

С П Р А В К А
о совещании по запуску Пилотного проекта по разработке кадастра ртутных загрязнений в Российской Федерации

2-3 июля 2013 г. в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации состоялось совещание по запуску проекта ЮНЕП-ГЭФ*) «Пилотный проект по разработке кадастра ртутных загрязнений в Российской Федерации».

В совещании принимали участие:

- ответственные представители министерств и госструктур (Минприроды РФ, МИД, Минпромторг РФ, Минобороны РФ, Минобрнауки РФ, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росстат и др.).
- руководители ассоциации промышленных производств, в т.ч. РусХлора» и APCO**) и предприятий по переработке РСО (ООО «Мерком», ЗАО НПП «Кубаньцветмет»;
- ряда научно-исследовательских институтов, в т.ч. НИИ «Атмосфера», ГЕОХИ РАН им. В.И. Вернадского, НИИ «Медицины труда» и др.;
- общественных организаций («Союза за химическую безопасность», «Эко-согласие»);
- зарубежных организаций – ЮНЕП и COWI (Дания);
- предприятия – разработчики аналитического оборудования для определения ртути – ОАО «ЛЮМЭКС» (г. Санкт-Петербург).

На первом этапе совещания были заслушаны доклады по следующим вопросам:

- государственная политика в области охраны окружающей среды от загрязнения ртутью и другими химическими веществами в Российской Федерации;
- Программа ООН по окружающей среде в контексте проблематики ртутного загрязнения;
- содержание Конвенции Минамата;

*) ГЭФ – Глобальный экологический фонд.

**) APCO – Ассоциация предприятий по переработке ртути содержащих отходов

- обзоры использования ртути и выбросов ее в окружающую среду в различных секторах промышленности РФ;
- проблемы, связанные с управлением ртутьсодержащими отходами, и пути их решения;
- гигиенические аспекты влияния ртути на здоровье;
- опыт общественных организаций в оценке ртутного загрязнения в России;
- аналитическое оборудование для определения ртути.

Следует отметить, что в аспектах, касающихся ситуации с использованием и эмиссией ртути с хлор-щелочных производств, доклад Ассоциации «РусХлор» был встречен с интересом и одобрением. Совещание положительно отметило большую и результативную работу, проведенную предприятиями «РусХлор», а эмиссия ртути с них в воздух и воду была квалифицирована как небольшая, и даже со стороны общественных организаций никаких претензий высказано не было.

И все это при том, что дискуссия по докладам была достаточно подробной и серьезной.

Второй этап совещания был посвящен представлению со стороны ЮНЕП и ОАО НИИИ «Атмосфера» «Пилотного проекта по разработке кадастра ртутных загрязнений в Российской Федерации».

Этот проект был разработан совместными усилиями ЮНЕП и Минприроды РФ. Он рассматривается разработчиками как опытная основа для реализации подобных проектов для других стран и регионов мира, причем именно Россия была выбрана как база пилотного проекта в связи с тем, что:

- она является одним из крупнейших источников выбросов ртути в мире, и потому вопросы обращения со ртутью в России считаются одними из приоритетных;
- в России этим вопросам уделяется серьезное внимание и ведется серьезная работа по их решению.

В рамках данного проекта будет разработана детализированная общенациональная оценка ситуаций, связанных со ртутью – таких, как выбросы собственной промышленности, и выбросы от международного использования ртути в продуктах и процессах.

Мероприятия, проводимые в рамках данного проекта, также внесут вклад в продолжающееся обновление Руководства ЮНЕП по определению и количественной оценке выбросов ртути, и будут являться эталонными для других стран, находящихся в ситуации, аналогичной российской.

В связи с важностью данного проекта, и учитывая объем предстоящей работы, со стороны ЮНЕП/ГЭФ было принято решение о его поддержке.

Данный проект состоит из 5 компонентов:

1. Определение исходных методических материалов по управлению ртутьсодержащими материалами (методики по сбору и обработке исходной информации и расчетам на их основе величин выбросов ртути от конкретных объектов).

2. Формирование кадастра ртутьсодержащих веществ по отраслям промышленности, включающее:

- проведение семинара по повышению информированности, в результате которого должны быть приняты соглашения с основными промышленными ассоциациями;

- проведение и формирование кадастра ртутьсодержащих источников. (За базу принимаются данные за 2011-2012 г.г.).

3. Оценка и укрепление существующего аналитического потенциала по мониторингу ртутьсодержащих веществ в окружающей среде и организме человека, включающая:

- оценки лабораторий в России, имеющих возможность проведения анализа ртути в разных средах в соответствии с международно признанными методами;

- сбор высококачественных данных относительно ртути в окружающей среде, включая биоту и организм человека, а также выбросов ртути в приоритетных отраслях промышленности в России.

4. Приоритизация источников ртути, геп-анализ^{*)} управления ртутьсодержащими веществами и разработка исходного национального плана действий, включая:

- разработку критериев приоритизации источников ртути;
- выявление гепов и предложения по их исправлению;

^{*)} Анализ ошибок, неясностей, неопределенности.

- выявление потребности в мониторинге;
- разработку планов действий по приоритетным отраслям.

5. Согласование полученного практического опыта, выдача окончательного отчета и стратегии по потребностям в снижении содержания ртути.

Для управления проектом предполагается создание Координационной группы, которая будет сформирована из представителей Минприроды, Минэнерго, Минпромторга, Минздрава и соцразвития, Росстата, Государственной таможенной службы, НИИ «Атмосфера», национальных ассоциаций промышленных предприятий, сектора академической науки, негосударственных организаций и т.д.

Общее руководство и координация работ по проекту осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды).

Научно-методическое руководство проектом в соответствии с «Руководством ЮНЕП по определению и количественной оценке выбросов ртути (UNEP 2013), включая проведение сложных расчетов величин выбросов на основании предоставленных предприятиями исходных данных, будет осуществлять ОАО НИИ «Атмосфера», г.Санкт-Петербург.

Срок выполнения проекта – 24 месяца (март 2013 г. – февраль 2015 г.).

Совокупный бюджет проекта составляет \$ 4 418 969, в т.ч. \$ 1 000 000 финансируется ос стороны ГЭФ, а \$ 3 418 969 – софинансирование.

Бюджет расписан по компонентам проекта и мероприятиям внутри компонентов.

Согласно представленному плану-графику работы, срок завершения формирования кадастра и категорий источников ртути и количественного определения уровня выбросов ртути – конец второго месяца второго года выполнения, проекта, а оценки лабораторий, в которых возможно проведение анализов ртути в различных средах с использованием международного признанных методов – конец четвертого месяца второго года выполнения проекта.