



Проект

Резолюция

Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества»

С целью повышения эффективности системы промышленной и энергетической безопасности, строительного надзора, безопасности при использовании атомной энергии и повышения открытости и прозрачности принятия и реализации решений в этой сфере 1-2 октября 2015 года состоялся первый Форум-диалог «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества». Форум призван улучшить межведомственное взаимодействие в данных вопросах, а также повысить информированность и ответственность предприятий и организаций, производственная деятельность которых подлежит регулированию и контролю со стороны государства. Понимая всю сложность взаимоотношений государства, бизнеса и общества, в рамках работы форума-диалога сделана попытка к построению работоспособного механизма их взаимодействия на основе создания такой системы интересов всех трех субъектов взаимодействия, при которой возможна реализация принципов взаимной ответственности.

Участие представителей науки, профессиональных сообществ и СРО в качестве заинтересованных сторон способствует улучшению взаимодействия между государством и бизнесом и повышению эффективности общественного контроля за выполнением государством своих функций регулирования и надзора и повышения социальной ответственности бизнеса в области промышленной и экологической безопасности.

Именно по этой причине был выбран формат форума-диалога как доказавший свою эффективность способ повышения взаимного доверия и достижения баланса интересов государства, бизнеса и общества при решении сложных общественно значимых вопросов.

Организаторами Форума-диалога выступили Общественный совет при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского, Российская экологическая академия и Научно-исследовательский институт проблем экологии при поддержке Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В мероприятии приняли участие более 500 человек, в том числе:

1) представители органов государственной власти: Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Ростехнадзора, Минпромторга России, Минэнерго России, МЧС России, Минобороны России, Минприроды России и их подведомственных организаций и территориальных органов;

2) представители крупных промышленных корпораций: Госкорпорации «Росатом», ОАО «Газпром», ОАО «Татнефть», ОАО «Лукойл», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «СУЭК» и других предприятий;

3) представители общественных институтов: Общественной палаты России, общественных советов при Ростехнадзоре, Минприроды России, Госкорпорации «Росатом», референтных профессиональных сообществ, СМИ.

В рамках Форума-диалога состоялось пленарное заседание «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества», на котором для обсуждения были подняты вопросы обеспечения комплексной безопасности промышленности и энергетики, снижения административной нагрузки на бизнес, реализации механизма государственно-частного партнерства, перспектив использования риск-ориентированной модели при осуществлении государственных функций по

контролю и надзору и взаимодействия государства, общества и бизнеса в управлении рисками промышленной безопасности, партнерства государства и бизнеса в области научно-технической поддержки промышленной безопасности, роли общественности в обеспечении безопасности.

В ходе работы круглого стола «Пути совершенствования государственного энергетического надзора» участники обсудили вопросы риск-ориентированного подхода при реализации полномочий по осуществлению государственного энергетического надзора за объектами электроэнергетики, применения дистанционного контроля при осуществлении государственного энергетического надзора за объектами электроэнергетики, нормативного регулирования в области электроэнергетики, восстановления полномочий Ростехнадзора по надзору за безопасной эксплуатацией электрических установок потребителей, а также в сфере теплоснабжения.

В рамках круглого стола «Актуальные вопросы регулирования безопасности на объектах использования атомной энергии» были подняты вопросы текущего состояния ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации на объектах использования атомной энергии, ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии, включая вопросы обеспечения безопасности при замыкании ядерного топливного цикла и окончательной изоляции ВАО, регулирования ядерной и радиационной безопасности, включая текущее состояние и основные тенденции развития, мониторинга, прогнозирования и обеспечения научно-технической поддержки при радиационной аварии, развития культуры безопасности при использовании атомной энергии, решения накопленных проблем обеспечения ядерной и радиационной безопасности программно-целевым методом.

На круглом столе «Актуальные вопросы в области безопасности нефтегазового комплекса» были подняты вопросы возобновления в России нормального инвестиционного процесса на континентальном шельфе и

Арктике, совершенствования контрольно-надзорных функций государства как одной из мер повышения качества государственного управления и обеспечения лучших условий для безопасности и развития экономики, новых подходов закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре, изменяющих принципы контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора, введения риск-ориентированного подхода, нормирования показателей уровня промышленной безопасности, создания единой информационной системы аварий и инцидентов, оценивания рисков и уровня промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса на пути преобразований.

Вопросы состояния промышленной безопасности, контроля и надзора в горно-рудной, угольной и металлургической отраслях, использования многофункциональных систем безопасности на горнодобывающих предприятиях, предотвращения взрывов пыли и метана, реализации нормативно-правовой базы в области взрывчатых материалов промышленного назначения и повышения безопасности технологий ведения взрывных работ были подняты в рамках круглого стола «Актуальные задачи в области безопасности горнорудной, угольной и металлургической промышленности».

Круглый стол «Актуальные задачи в области промышленной безопасности оборонно-промышленного и машиностроительного комплексов» был посвящен вопросам промышленной безопасности на объектах оборонно-промышленных и машиностроительных комплексов в современных реалиях, изменения законодательства промышленной безопасности, новым подходам в осуществлении контрольных функций на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса, вопросам контроля за технологическими процессами предприятиями промышленности боеприпасов и спецтехники, взаимодействия государства и бизнеса в целях совершенствования промышленной безопасности,

обеспечения промышленной безопасности в военной промышленности развитых стран.

По итогам Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» участники **отмечают:** положительный результат проведенного Форума-диалога в целом, острую актуальность поднятых и рассмотренных на заседаниях вопросов, достижение поставленных перед участниками задач.

По итогам Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» участники **рекомендуют:**

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Поддержать разработанные Ростехнадзором проекты федеральных законов:

- "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений" (в части дифференциации режима государственного надзора);
- "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (в части определения государственного надзора в сфере теплоснабжения);
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях и усиления ответственности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за выполнение возложенных на них задач);

- "О внесении изменений в статью 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации";
- "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (в части введения автоматической фиксации факта отсутствия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте);
- "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики).

2. Поддержать разработанный Минэнерго России совместно с Ростехнадзором проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики".

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору:

1. Разработать и представить на широкое общественное обсуждение проект Основ государственной политики в области промышленной безопасности на период до 2025 года.
2. Продолжить внедрение риск-ориентированного подхода при реализации контрольно-надзорных полномочий. Разработать предложения по внедрению риск-ориентированных инструментов в рамках федерального государственного надзора в области

использования атомной энергии и федерального государственного энергетического надзора.

3. Продолжить работу по оптимизации контрольных функций, исключения избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности.
4. Интенсифицировать процесс внедрения механизмов дистанционного мониторинга состояния поднадзорных объектов.
5. Совместно с Минэнерго России организовать переработку нормативно-технических документов по вопросам безопасности в электроэнергетике и сфере теплоснабжения.
6. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и экспертным сообществом продолжить работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями в сфере строительства, а также ведения государственного реестра саморегулируемых организаций.
7. Определить направления работы, связанные с организацией прохождения аттестации специалистами и повышением квалификации кадров в обеспечение безопасности проведения строительных работ и гарантии эксплуатационных характеристик зданий и сооружений.
8. Продолжить актуализацию обязательных требований в области промышленной безопасности с учетом развития применяемых на опасных производственных объектах технологий и уроков происходящих аварий.

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты

1. Продолжить работу по совершенствованию систем управления промышленной безопасностью, разработке стандартов

- организаций, обеспечивающих безопасность технологических процессов.
2. Продолжить мероприятия по модернизации технологического оборудования и автоматизации производственных процессов с внедрением программных комплексов, обеспечивающих оценку уровня промышленной безопасности и осуществление дистанционного мониторинга и контроля параметров безопасности.
 3. Для минимизации риска распространения взрывов в угольных шахтах применять системы, основанные на новых принципах локализации и предотвращения распространения взрывов, прорабатывать проектные решения по условиям их применения наряду с традиционными средствами локализации взрывов.
 4. Развивать собственную производственную базу для импортозамещения металлургического оборудования и запасных частей.
 5. Активизировать работу по внедрению на предприятиях, применяющих взрывные работы в подземных горных выработках, прогрессивных технологий заряжания скважин эмульсионными взрывчатыми веществами с целью исключения возможного образования взрывоопасной пылевоздушной смеси и зарядов статического электричества;
 6. Принять концепцию АО «ВНИМИ» по созданию многоуровневых систем мониторинга состояния горного массива в рамках действующих систем безопасности.

Общественным советам при Ростехнадзоре и Минпромторге России, руководству Ростехнадзора

Рассмотреть возможность организации проведения аналогичных мероприятий на постоянной, плановой основе.